

COMUNE DI VILLAGRANDE STRISAILI

Settore AREA FINANZIARIA

Responsabile: dott.ssa La Tosa Rita

DETERMINAZIONE N. 225

in data 28/03/2024

OGGETTO:

INDIZIONE SELEZIONE PUBBLICA PER L'AFFIDAMENTO DI UN INCARICO DI COLLABORAZIONE PROFESSIONALE AD UN FUNZIONARIO ESPERTO FUNZIONI DI GESTIONE RENDICONTAZIONE E CONTROLLO (FG) PROFILO MIDDLE FINANZIATO DALL'AGENZIA PER LA COESIONE TERRITORIALE. APPROVAZIONE AVVISO DI SELEZIONE.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e successive modificazioni;

Visto il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, recante "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 29 luglio 2021; in particolare, l'articolo 8, del suddetto decreto-legge n. 77/2021 ai sensi del quale ciascuna amministrazione e titolare di interventi previsti nel PNRR provvede al coordinamento delle relative attività di gestione, nonché al loro monitoraggio, rendicontazione e controllo;

Visto il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80 recante "Misure per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", convertito, con modificazioni, dalla legge n. 113 del 6 agosto 2021, ed in particolare l'art.7, comma 4 per cui le amministrazioni titolari possono avvalersi di un contingente di esperti di comprovata qualificazione professionale nelle materie oggetto degli interventi e che detti incarichi di cui al medesimo comma 4 sono conferiti ai sensi dell'art. 7, co. 6, del Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e con le modalità di cui all'art. 1, per la durata massima di 36 mesi;

Visto l'articolo 11 comma 2 del Decreto Legge 30 aprile 2022, n. 36 convertito con modificazioni con legge. n. 79 del 29 giugno 2022 che prevede: "Le risorse finanziarie per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) ripartite tra le amministrazioni interessate non utilizzate in quanto superiori a quelle impegnate nei contratti stipulati con i vincitori del Concorso Coesione, possono essere destinate dalle predette amministrazioni per stipulare contratti di collaborazione ai sensi dell'articolo 7, commi 6 e 6-bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con soggetti in possesso di professionalità tecnica."

Dato atto che:

- con Circolare prot. n.15001 del 19/07/2022 dell'Agenzia per la Coesione Territoriale ad oggetto "Indicazioni per l'applicazione dell'art. 11 comma 2) de! Decreto-Legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni con la legge n. 79 del 29 giugno 2022, "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)", la stessa Agenzia rendeva noto che il Comune di Villagrande Strisaili è destinatario delle risorse per la stipula di un contratto di collaborazione ex art. 7, commi 6 e 6 bis del D.lgs. 165/2001 con professionista per l'espletamento di funzioni tecniche nell'ambito degli interventi del PNRR, alternativamente con profilo junior o middle;
- l'unità da selezionare, avuto riguardo alle linee guida a tal fine predisposte dall'Agenzia per la Coesione Territoriale e secondo le scelte dell'Ente, dovrà corrispondere al profilo di junior con impiego per numero massimo giornate annue pari 201 e per un budget di spesa complessiva pari ad € 115.098,69 nel triennio (€ 38.366,23 annui);

Vista la deliberazione della G.C. n. 72 del 25.08.2022 con cui sono stati dati gli indirizzi agli uffici sull'applicazione dell'art. 11 comma 2) del Decreto-Legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni con la legge n. 79 del 29 giugno 2022, "*Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)"*.

Considerato che ai sensi dell'art.7 del D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii, è possibile conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione, solo laddove l'amministrazione abbia preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno (c.d. interpello). Solo in caso di esito negativo dell'interpello interno dell'Ente, ai fini dell'individuazione delle professionalità necessarie viene, dunque, attivata la procedura selettiva, tramite pubblicazione di un Avviso pubblico;

Vista la Determinazione del Responsabile dell'Area Finanziaria n 659 del 07.11.2022 con la quale veniva indetto un "Avviso pubblico di selezione di n. 1 esperto per il conferimento di incarico di funzioni di gestione, rendicontazione e controllo – profilo JUNIOR) in riferimento alla selezione delle risorse umane previste in applicazione dell'art. 11 comma 2) del Decreto Legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni con la legge n. 79 del 29 giugno 2022, "*Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)*" e si approvava l'avviso della selezione pubblica, la domanda di partecipazione e lo schema di contratto di cui all'oggetto della stessa;

Vista la Determinazione del Responsabile dell'Area Finanziaria n 658 del 07.11.2022 con la quale veniva indetto un "Avviso pubblico per la Selezione di n. 1 esperto in funzioni tecniche con incarico di lavoro autonomo ex art. 7, comma 6 del d.lgs. n. 165/2001, ai sensi dell'art. 11 comma 2) del decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni con la legge n. 79 del 29 giugno 2022, "Ulteriori misure

urgenti per l'attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)". – Professionista MIDDLE." e si approvava l'avviso della selezione pubblica, la domanda di partecipazione e lo schema di contratto di cui all'oggetto della stessa;

Richiamata la Determinazione del Responsabile del Settore Finanziario n 163 del 16.03.2023 con la quale, all'esito della selezione pubblica venivano approvati i verbali della predetta selezione veniva dichiarato il vincitore della selezione relativa al profilo JUNIOR nella persona del dott. Piergiorgio Chelucci.

Considerato che in data 09.03.2023 è stato stipulato il contratto individuale di collaborazione con il predetto professionista;

Rilevato che dalla lettura del bando coesione non emergeva alcuna preclusione in ordine alla possibilità che un professionista potesse accettare più incarichi a valere sulla predetta misura da parte di Enti differenti.

Vista la nota dell'Agenzia Coesione pervenuta il 10.11.2023, ossia diversi mesi dopo la stipula del contratto, ed acquisita al Prot. con il n.7245, nella quale venivano forniti alcuni chiarimenti in ordine alla possibilità di conferire allo stesso esperto/professionista uno o più contratti finanziati con le risorse del Programma.

Precisato che, con la nota di cui sopra l'Agenzia comunicava che in deroga al "*Regolamento per il conferimento degli incarichi di lavoro autonomo*" adottato con D.D.G n. 107 del 2018, l'esperto/professionista può sottoscrivere più contratti nel limite massimo di 220 giornate annuali (dato convenzionale per un equivalente full time), *s*uggerendo, nell'ipotesi in cui i contratti già sottoscritti determinassero il superamento del numero massimo di 220 giornate annuali in favore dello stesso professionista, la possibilità che l'Amministrazione potesse usufruire della clausola contenuta all'art. 6.3 dello schema contrattuale predisposto dall'Agenzia per la Coesione Territoriale.

Precisato, ancora che il predetto art. 6.3 stabilisce che l'amministrazione, qualora esigenze legate all'attuazione del PRNN giustifichino la conclusione del rapporto contrattuale, potrà recedere dallo stesso, dandone preavviso motivato, all'altra parte, entro un congruo termine di tre mesi mediante posta elettronica certificata. L'Esperto, analogamente, potrà recedere dal rapporto contrattuale dandone preavviso entro il termine di tre mesi alla medesima Amministrazione - mediante posta elettronica certificata, <u>ovvero rinegoziare il numero delle giornate al fine di far rientrare il numero massimo entro le 220 giornate</u>.

Preso atto del fatto che il professionista Junior superava il tetto delle 220 giornate, in conseguenza del fatto che beneficiava di altro incarico presso altro comune.

Richiamata la nota del Responsabile del Settore Lavori Pubblici, Prot.7952 del 24.11.2023, con la quale è stata richiesta al professionista la disponibilità alla rimodulazione delle giornate al fine di rispettare il tetto massimo complessivo consentito:

Vista la nota Prot.8332 del 30.11.2023 con la quale il professionista ha comunicato la sua indisponibilità alla rimodulazione delle giornate lavorative annue;

Considerato che in conseguenza di tale comunicazione il rapporto lavorativo è venuto meno, in quanto l'amministrazione ha dovuto esercitare il recesso ai sensi dell'art. 6.3 del contratto sopracitato, così come emerge dalla determinazione del Settore Finanziario n.160 del 29.02.2024;

Considerato il permanere delle esigenze sottese al conferimento dell'incarico di collaborazione di un esperto in rendicontazione e la possibilità di finanziare il predetto incarico con le risorse residue che ammontano a 30.753.43 per l'anno 2023 pari a 80 giornate di un Middle, 100 per il 2024 e 100 per il 2025.

Ritenuto, anche al fine di evitare di incorrere in similari problemi, considerato che la maggior parte dei professionisti incaricati ai quali è stato conferito l'incarico di funzioni di gestione, rendicontazione e controllo nell'ambito dei progetti ricadenti nel PNRR, così come quelli a cui è stato conferito l'incarico di funzioni tecniche nell'ambito dei progetti ricadenti nel PNRR, sono già titolari di altri incarichi, di bandire l'avviso con riferimento ad un Middle, posto che la denunciata incompatibilità di cui alla nota dell'Agenzia Coesione non trova applicazione per i profili Middle che sono chiamati a svolgere complessivamente un numero inferiore di giornate (massimo 100).

Valutato altresì che destinare l'incarico al profilo Middle possa aumentare la platea dei soggetti interessati, considerato che al precedente (contabile Junior) bando avevano partecipato solo 2 concorrenti, mentre per il profilo tecnico Middle già bandito da questo ente il numero dei partecipanti è stato ben maggiore.

Ritenuto rispondente alle esigenze dell'ente procedere alla selezione di risorse umane e alla conseguente stipula di contratti di collaborazione ai sensi dell'articolo 7, commi 6 e 6 bis del decreto legislativo 30

marzo 2001, n. 165, con soggetti in possesso di professionalità tecnica analoga a quella per la quale era stato originariamente stipulato il contratto di collaborazione.

Richiamati:

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 20 del 29.02.2024 avente ad oggetto «Applicazione dell'art. 11 comma 2) de! Decreto-Legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni con la legge n. 79 del 29 giugno 2022, "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)". Nuovi Indirizzi agli uffici";
- l'avviso di interpello al personale interno per il conferimento di incarichi individuali, ai sensi dell'art. 7 d.lgs. 165/2001 (tupi) con contratto di lavoro autonomo ad esperti di particolare e comprovata specializzazione, prot. 1749 del 07.03.2024, pubblicato in amministrazione trasparente e all'albo pretorio di questo ente per l'acquisizione di candidature da parte dei dipendenti dell'ente per le seguenti figure:
 - n.1 Funzionario esperto in gestione, rendicontazione e controllo, con competenze in materia di supporto alla programmazione e pianificazione degli interventi, nonché alla gestione, al monitoraggio e al controllo degli stessi ivi compreso il supporto ai processi di rendicontazione richiesti dai diversi soggetti finanziatori, anche attraverso l'introduzione di sistemi gestionali più efficaci e flessibili tra le amministrazioni e i propri fornitori, con profilo MIDDLE;

Rilevato che l'interpello su riportato ha dato esito negativo, con la conseguente impossibilità di utilizzare le risorse di personale interno per l'ambito di competenza ed esperienza ricercato;

Dato atto che nella richiamata deliberazione veniva fornito un indirizzo al competente Responsabile del Settore Finanziario affinché, in caso di esito negativo dell'interpello, provvedesse alla predisposizione di un avviso pubblico per il conferimento di un incarico di lavoro autonomo;

Ritenuto necessario attivare il supporto di che trattasi per l'avvio e l'attuazione degli interventi del PNRR, dedicato specificatamente alle funzioni di esperto in gestione, rendicontazione e controllo (FG) nell'ambito degli interventi di che trattasi;

Ritenuto necessario altresì che il collaboratore dovrà corrispondere al profilo MIDDLE con impiego per numero massimo giornate annue pari 100 e per un budget di spesa complessiva pari ad € 107.425,44 nel triennio:

Preso altresì atto che:

- la spesa annua presunta per la corresponsione del compenso da riconoscere al professionista, come quantificata dalla Circolare prot.n.0015001 del 19.07.2022, ammonta complessivamente ad € 38.366,23 annui, comprensiva di oneri accessori dovuti per legge;
- la spesa per il suddetto rapporto di collaborazione professionale deve essere considerata in deroga ai vincoli assunzionali ai sensi dell'art. 1 comma 178 della legge di bilancio 2021, con oneri a carico delle disponibilità del Programma operativo complementare al Programma operativo nazionale Governance e capacità istituzionale 2021-2027";

Accertata la neutralità finanziaria della spesa del personale finanziata con le risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (P.N.R.R.), rispetto ai vincoli di spesa fissati dall'art. 1, comma 557 e ss. della Legge n. 296/2006 e dall'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 e che tale spesa non deve essere considerata nel calcolo della spesa per la determinazione delle capacità assunzionali di cui all'art. 33 comma 2 del D.L. n. 34/2019;

Ritenuto pertanto necessario procedere con urgenza all'approvazione di un avviso pubblico per l'individuazione di una professionalità cui conferire l'incarico con contratto di lavoro autonomo ex art. 7 del D.lgs. n. 165/2001;

Visto l'avviso di selezione, lo schema di domanda e lo schema di contratto e ritenuto di procedere all'approvazione degli stessi;

Dato atto che con successiva determinazione verrà costituita la commissione esaminatrice del presente concorso secondo quanto previsto dal comma 3 dell'art. 2 delle Linee guida innanzi richiamate e che si provvederà, all'esito della selezione, ad assumere regolare impegno di spesa a favore del vincitore

Visto lo schema del bando di concorso predisposto dagli uffici e ritenuto di doverlo approvare, in quanto conforme alle norme di legge e di regolamento.

Dato atto che l'istruttoria preordinata alla adozione del presente atto si è concluda favorevolmente e ritenuto di dover attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi di quanto disposto dall'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000."

Dato atto che sulla base dell'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto effettuata da parte del Responsabile del procedimento Dott. Lotto Gianfranco si può attestare e la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del D.lgs. 267/2000;

Dato atto, altresì, che è stato accertato che non sussistono situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, del sottoscritto Responsabile dell'Area e degli altri dipendenti che hanno partecipato all'istruttoria dell'atto e degli altri soggetti indicati all'art.9 del codice di comportamento;

Richiamato il nuovo principio della competenza finanziaria potenziata introdotto dal D.lgs. N.118/2011, a mente del quale "tutte le obbligazioni giuridiche attive e passive, che danno luogo a entrate e spese per l'ente, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza";

Visti:

- il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2024/2026 in corso di predisposizione;
- il bilancio di previsione 2024-2026 in fase di approvazione;
- il D.L. vo n. 267 del 18 agosto 2000;
- Il Dlgs n.126 del 10 agosto 2014, disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt.1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n 42 (G.U. n. 199/2014, supplemento ordinario n.73;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- il decreto del Sindaco n. 01 del 01.01.2024 di proroga della Dr.ssa Rita La Tosa quale Responsabile del Settore Finanziario;
- la Determinazione del Responsabile Settore Finanziario n. 548 del 19/09/2022 e confermati con provvedimento prot. n. 1784 del 16.03.2023 di nomina del Dott. Gianfranco Lotto Responsabile del Procedimento;

DETERMINA

Di dare atto che la parte esposta in premessa fa parte integrante e sostanziale del corpo dispositivo;

Di indire avviso pubblico per la Selezione di n. 1 esperto in funzioni di gestione, rendicontazione e controllo (FG) con incarico di lavoro autonomo ex art. 7, comma 6 del d.lgs. n. 165/2001, ai sensi dell'art. 11 comma 2) del decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni con la legge n. 79 del 29 giugno 2022, "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)". – Professionista MIDDLE per 280 giornate (di cui 80 riferite al 2023); ";

Di approvare l'allegato avviso di selezione pubblica, lo schema di contratto;

Di dare atto che la spesa per il suddetto rapporto di collaborazione professionale è in deroga ai vincoli assunzionali ai sensi dell'art. 1 comma 178 della legge di bilancio 2021;

Di dare altresì atto che all'esito della selezione si provvederà a registrare apposito impegno di spesa con oneri a carico delle disponibilità del Programma operativo complementare al Programma operativo nazionale Governance e capacità istituzionale 2021-2027";

Di dare atto che:

- a. con il candidato a cui verrà conferito l'incarico di esperto in funzioni di gestione, rendicontazione e controllo (FG) – profilo MIDDLE verrà stipulato un contratto di collaborazione senza alcun vincolo di subordinazione, disciplinato da apposito contratto di lavoro autonomo, nel rispetto delle disposizioni previste dalla normativa vigente al momento del conferimento dell'incarico;
- b. il contratto di collaborazione avrà una durata non superiore a 36 mesi;
- c. l'Agenzia per la Coesione Territoriale al ricevimento del contratto di collaborazione trasferirà all'Amministrazione l'importo a copertura dei costi del primo anno di compenso previsto nell'ambito degli incarichi di prestazione professionale;

Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale del Comune di Villagrande Strisaili nella sezione "Amministrazione Trasparente" sotto sezione Concorsi nonché di provvedere alla pubblicazione dello stesso sull'Albo Pretorio on-line dell'Ente E sulla "Piattaforma unica di reclutamento" (https://www.inpa.gov.it);

Di trasmettere copia del presente provvedimento agli ordini professionali degli ingegneri e architetti della Provincia di Nuoro;

Di dare atto che il Comune di Villagrande Strisaili si riserva di non procedere al reclutamento della figura suindicata qualora intervengano disposizioni normative che limitino la possibilità di assunzione da parte dell'Ente.